

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8 июня 2022 г. № 3.6-14/2391@

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Прошу рассмотреть рекомендации Комитета Совета Федерации по экономической политике по итогам проведения "круглого стола" на тему "О развитии малотоннажной промышленной химии в Российской Федерации в условиях санкционного давления" и о результатах проинформировать в I квартале 2023 года.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D7780A363D51ECC60274EF452DA4CBA4B244C85
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 16.11.2021 по 16.02.2023

А.В. Кутепов

Корнева Марина Николаевна
8(495)697-60-70

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

7 июня 2022 г. № 3.6-12/2355@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации
по экономической политике
7 июня 2022 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"О развитии малотоннажной промышленной химии в Российской Федерации
в условиях санкционного давления"

25 апреля 2022 года

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел "круглый стол" на тему "О развитии малотоннажной промышленной химии в Российской Федерации в условиях санкционного давления". В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества, общественных организаций и бизнеса.

Цель проведения "круглого стола" – выработка рекомендаций, направленных на обеспечение развития малотоннажной промышленной химии в Российской Федерации в условиях санкционного давления.

Малотоннажная химия (объем производства до 10 000 тонн в год) — это пигменты, катализаторы, сырьё для специальных волокон, специальные инженерные пластики, индивидуальные химические реагенты и т.д. Продукция малотоннажной химии, насчитывающая более 40 тысяч наименований, используется во многих отраслях – машиностроение, нефтепереработка и нефтехимия, электроника, фармацевтика, текстильная промышленность.

Согласно информации о развитии производства мало- и среднетоннажной химической продукции (далее – МСТХ) на территории Российской Федерации,

предоставленной Департаментом химико-технологического комплекса и биоинженерных технологий Минпромторга России (далее – Департамент), по итогам 2021 года выпуск продукции МСТХ увеличился почти на 7% (6,6) и составил порядка 450 млрд руб. Экспорт вырос на 3% (103 млрд руб.), импортные закупки – выросли на 8% (380 млрд руб.). Объем производства МСТХ с 2015 года увеличился 1,5 раза (с 300 до 450 млрд руб.). Экспорт увеличился на 80% (с 57 до 103 млрд руб.). Импорт увеличился на 55% (с 244 до 380 млрд руб.).

Для производителей продукции МСТХ доступны все действующие для предприятий обрабатывающих отраслей меры поддержки: субсидии на НИОКР; льготные займы фонда развития промышленности; субсидии на транспортировку продукции при экспорте; корпоративные программы повышения конкурентоспособности; специальные инвестиционные контракты.

С привлечением механизмов государственной поддержки, предоставляемых Минпромторгом России, организациями реализуется 66 проектов (13 – постановление Правительства Российской Федерации (далее – ППРФ) № 1649; 15 – ППРФ № 1312; 15 соглашений о реализации КППК – ППРФ № 191; 9 – ППРФ №3; 2 – ППРФ № 5; 17 проектов получившие льготное заемное финансирование ФРП).

Основные направления развития МСТХ определены Планом мероприятий ("дорожной картой") по развитию производства малотоннажной химической продукции в России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 года № 2834-р (далее – "дорожная карта").

В "дорожной карте" сформирована система из 27 приоритетных продуктовых сегментов мало- и среднетоннажной химии, из которых, исходя из объемов потребления российского рынка, наличия потенциала импортозамещения и конкурентоспособности на внешнем рынке, был выделен перечень из 13 приоритетных продуктовых направлений в МСТХ.

"Дорожная карта" предусматривает реализацию мероприятий, направленных на стимулирование создания производств МСТХ и стимулирование внутреннего спроса на МСТХ продукцию с учетом опережающего развития продуктов и технологий.

Вместе с тем, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации

Ю.И. Борисовым в 2021 году утвержден Перечень приоритетных проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которые оказывают существенное влияние на развитие смежных отраслей экономики (от 17 ноября 2021 года № 12109п-П9 (далее – Перечень).

В утвержденный Перечень включены 73 проекта с общим объемом инвестиций порядка 498 млрд руб. В результате реализации данных проектов может быть создано более 3900 рабочих мест. Планируемый объем производства продукции малотоннажной и среднетоннажной химической продукции в денежном выражении в 2025 году составит более 60 млрд руб., в 2030 году – 245,2 млрд руб.

Также поддержка проектов, направленных на развитие производства продукции МСТХ, в том числе проектов, включенных в Перечень, предусмотрена в рамках направления "Развитие производства новых материалов" перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2861-р (далее – инициатива).

На реализацию инициативы предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 5,5 млрд руб. на субсидирование в 2023–2024 годах проектов по созданию производств МСТХ продукции, из которых 3 млрд руб. планируется выделить на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649 и 2,5 млрд руб. на субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию комплексных инвестиционных проектов, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3.

Участники "круглого стола" отметили, что по оценкам аналитиков компаний малотоннажной химии российский рынок в настоящее время лишился доступа к десяткам тысяч продуктов и технологий, что напрямую влияет на процессы импортозамещения и в других отраслях. Необходима организация программы, стимулирующей высокотехнологичное импортозамещение в сочетании с созданием и обновлением производственной базы предприятий малой химии на основании отечественных разработок, реализованных в академических институтах.

По мнению участников "круглого стола", большим потенциалом для создания центров малотоннажной химии обладает Сибирь в силу наличия сырья для подобных производств, а также научной коллаборации компаний, университетов и академических институтов, работающих в этой сфере. В центральной части России Российский химико-технологический университет им. Д. И. Менделеева организовал инновационный научно-технологический центр "Долина Менделеева" для развития малотоннажной химии. Программами Минобрнауки России и Минпромторга России сформированы точки компетенций в малотоннажной химии при реализации программ развития инжиниринговых центров. Согласно аналитике АНО "Агентство технологического развития" в рамках ППРФ от 1 августа 2020 года №1156 поддержано 18 инжиниринговых центров, обладающих компетенциями в реверсивном инжиниринге химической промышленности. Ряд инжиниринговых центров создан на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций при поддержке Минобрнауки России, специализирующихся в химии. Участники "круглого стола" отметили, что системный подход сегодня требует комплексную поддержку создания центров малотоннажной химии в стране.

Для решения актуальных задач по импортозамещению в малотоннажной химии представляется целесообразным задействовать ученых Российской академии наук, химические ВУЗы, проектные организации, предприятия химического машиностроения. При этом в качестве приоритетных направлений импортозамещения целесообразно выделять оборонную промышленность, продовольственную безопасность, фармацевтику.

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, **рекомендуют:**
Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие меры поддержки развития малотоннажной химии в актуальных экономических условиях:

1. Актуализировать План мероприятий ("дорожную карту") по развитию производства малотоннажной химической продукции в России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 года № 2834-р с учетом изменившейся экономической ситуации в связи с санкционным давлением.

В частности, провести оценку ресурсной потребности и скорректировать программу государственной поддержки прикладных исследований, развития

инфраструктуры разработки и производства продукции, стимулирования спроса на отечественную малотоннажную химию, подготовки кадров и научного фундамента для развития малотоннажной химии.

2. Рассмотреть возможность:

- внесения в Федеральный Закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" термина "техническое перевооружение", как наиболее эффективный вид инвестиционной деятельности;

- предоставления длинных денег под небольшие проценты при реализации проектов по организации на территории Российской Федерации производств продукции МСТХ;

- налогового стимулирования переработки химической и нефтехимической продукции в высокомаржинальные продукты МСТХ;

- прямого государственного финансирования производственных предприятий, реализующих приоритетные проекты малотоннажной химии (по типу развития кластера производств цепочки критически важных веществ);

- оказания государственной поддержки создания и развития инжиниринговых центров в области химии, предусмотрев допуск организаций, создавших эффективные инжиниринговые центры, до повторного участия в конкурсной процедуре и поддержке проектов создания и развития инжиниринговых центров. А также развития инжиниринговых центров при вузах, НИИ для создания разработок, подготовки кадров для малотоннажной химии;

- оказания государственной поддержки локальных проектов по созданию Центров малотоннажной химии;

- изменения требований проведения госэкспертизы и норм промбезопасности малотоннажных производств для снижения барьеров и ускорения создания производств.

3. Создание Комиссии (штаба) в целях оперативного контроля за разработкой и реализацией мероприятий по импортозамещению с участием Минпромторга России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС и общественных организаций.

4. Рекомендовать вертикально-интегрированным структурам химического комплекса принять участие в организации выпуска малотоннажных продуктов, которые в России не производятся.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность корректировки ряда требований:

1. Исключить необходимость прохождения ГГЭ или негосударственной экспертизы предприятий, выпускающих менее 10 000 тонн/год химической продукции для введения его в эксплуатацию. Применить ЭПБ с льготным периодом эксплуатации в 2-3 года и дальнейшей регистрацией ОПО согласно законодательству.

2. Отменить распространение действия приказа Ростехнадзора от 9 апреля 2018 года № 165 "О внесении изменений в Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов", утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 года № 495 в части п.7 "На объектах, связанных с обращением токсичных и высокотоксичных веществ, учету подлежит любое их количество" для предприятий, выпускающих менее 10 000 тонн продукта соответственно. Регистрация их после льготного периода согласно п. 1.

3. Пересмотреть отнесение веществ к I и II классу опасности при отсутствии токсического воздействия на организм при имеющихся данных по ЛД50 (щелочь и пр.).

4. Создать территориальные агломераты малотоннажной химии с обеспечением (за счет бюджетных средств или частных инвестиций) необходимыми технологическими и бытовыми коммуникациями (вода, электроэнергия, канализация, наличие централизованных стоков хим-загрязненной воды, воздух КИП). Рассмотреть возможность применения упрощенной системы регистрации и налогообложения на данной территории.

5. Сократить количество документов, необходимых для эксплуатации объектов, выпускающих менее 10 000 тонн/год продукции (согласно приказу Ростехнадзора от 7 декабря 2020 года № 500 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов") до уровня "технологического регламента". Регистрацию технологического регламента в органах РТН

проводить с выдачей разрешения на эксплуатацию сроком 2-3 года (льготный период).

6. Исключить необходимость регистрации объектов при использовании опытных/опытно-промышленных установок, производительностью до 5 000 тонн/год.

7. Пересмотреть требование п. "5е" и п. "223а" приказа Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением" в отношении объектов, регистрируемых как ОПО. Необходимо увеличить значение объемов сосудов, работающих под давлением, а также значения технологических параметров (температура, давление), допустимых к эксплуатации без необходимости надзора и их регистрации;

8. Субсидировать эксплуатацию очистных сооружений и предприятий утилизации отходов с льготными условиями для предприятий малотоннажной химии.

9. Предусмотреть упрощение мер контроля по обороту прекурсоров, входящих в список IV, для инжиниринговых центров и организаций, выпускающих продукцию МСТХ.

Департаменту химико-технологического комплекса и биоинженерных технологий Министерства промышленности и торговли Российской Федерации продолжить работу по сбору предложений по корректировке и дополнению Перечня приоритетных проектов по производству малотоннажной и среднетоннажной химической продукции, которые оказывают существенное влияние на развитие смежных отраслей экономики (от 17 ноября 2021 года № 12109п-П9).

Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору рассмотреть возможность внести дополнения в "Руководство по безопасности "Методические рекомендации по разработке документации на техническое перевооружение опасных производственных объектов" (утверждено приказом Ростехнадзора от 11 апреля 2016 года № 144) в части обеспечения упрощения, интенсивного обновления и экономической эффективности действующих производств, особенно малотоннажных, требующих быстрой оборачиваемости средств.

Российскому союзу химиков рассмотреть возможность организации рабочей группы для проработки вопросов текущего состояния малотоннажной химии, оценки ресурсной потребности и разработки предложений по корректировке программы государственной поддержки.

Комитету Совета Федерации по экономической политике осуществлять мониторинг ситуации в сфере малотоннажной химии и оперативно реагировать на необходимость законодательного регулирования сферы.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0D7780A363D51ECC60274EF452DA4CBA4B244C85
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 16.11.2021 по 16.02.2023

А.В. Кутепов